

Інструкція щодо проведення в ДП НАЕК «Енергоатом» процедур закупівель товарів, робіт та послуг

Вступ

Атомна енергетика має низку економічних особливостей, що відрізняють її від інших галузей. Принципова відмінність об'єктів атомної енергетики від об'єктів інших галузей полягає в пріоритеті ядерної та радіаційної безпеки над економічними і виробничими цілями. Безпека безпосередньо пов'язана з обладнанням, навколишнім середовищем, організацією виробництва та людськими ресурсами.

Перспективні плани розвитку ДП «НАЕК «Енергоатом» включають реалізацію масштабної програми підвищення рівня безпеки та продовження терміну експлуатації діючих АЕС, низки пріоритетних інвестиційних проектів, зокрема будівництва нових атомних енергоблоків, централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива, добудови Ташлицької ГАЕС та інших, програм технічного обслуговування та ремонтів, якими передбачено величезний обсяг замовлень обладнання та послуг підприємств машинобудівного комплексу, будівельно-монтажних організацій та виробників обладнання.

ДП «НАЕК «Енергоатом» зацікавлена в максимальній ефективності реалізації виробничих проектів, тому постійно працює над вдосконаленням системи закупівель, контролем якості продукції, що закуповується і, в кінцевому підсумку, підвищення конкурентоздатності Компанії в цілому. Для ДП «НАЕК «Енергоатом» дуже важливо вибудувати прозору та ефективну систему взаємодії з підрядними організаціями, які зацікавлені у налагодженні плідних, взаємовигідних відносин на довгостроковий період.

В грудні 2015 року Верховною Радою України прийнято Закон «Про публічні закупівлі» (далі – Закон). З 1 квітня 2016 року використання системи електронних закупівель стало обов'язковим для всіх центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, у тому числі для ДП «НАЕК «Енергоатом» та всіх його відокремлених підрозділів. Енергоатом – одна з перших державних компаній, яка приєдналася до цієї системи – ще на стадії Пілотного проекту з впровадження системи електронних закупівель.

Система електронних торгів ProZorro переслідує ряд стратегічних цілей: прозорість, простота і легкість процесу проведення закупівель, перехід на електронний документообіг, залучення представників бізнесу, легкий доступ громадськості до інформації в сфері закупівель, можливість оперативно оскаржити результати торгів або отримати необхідні роз'яснення з виникаючих питань.

Сподіваємось, що ця Інструкція допоможе підготуватися до участі у процедурах закупівель ДП «НАЕК «Енергоатом» та взяти в них участь на прозорих та виключно конкурентних засадах.

Крок 1. Ознайомлення з законодавчою та нормативно-правовою базою, що регулює питання закупівель ДП «НАЕК «Енергоатом»

Закони України:

- «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII;
- «Про Антимонопольний комітет України» від 26.11.1993 № 3659-XII;
- «Про електронні документи та електронний документообіг» від 22.05.2003 № 851-IV;
- «Про електронний цифровий підпис» від 22.05.2003 № 852-IV;
- «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 № 1700-VII.

Інші нормативно-правові акти:

- Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків» від 24.02.2016 № 166;
- Постанова Кабінету Міністрів України «Про встановлення розміру плати за подання скарги» від 23.03.2016 № 291;
- Наказ Мінекономрозвитку України «Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі» від 17.03.2016 № 454;
- Наказ Мінекономрозвитку України «Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування» від 18.03.2016 № 473;
- Наказ Мінекономрозвитку України «Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі» від 18.03.2016 № 477;
- Наказ Мінекономрозвитку України «Про затвердження форм документів у сфері публічних закупівель» від 22.03.2016 № 490;
- Наказ ДП «Зовнішторгвидав України» «Про затвердження Порядку здійснення допорогових закупівель» від 13.04.2016 № 35.

Крок 2. Вивчення потреб ДП НАЕК «Енергоатом»

Закупівлі ДП «НАЕК «Енергоатом» здійснюються відповідно до Річного плану закупівель, який оприлюднюється на корпоративному сайті Компанії (http://atom.gov.ua/ua/zakupki/planned_archive/) та на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель (<https://prozorro.gov.ua/>).

Відповідна інформація допоможе завчасно ознайомитися з потребами Компанії та її відокремлених підрозділів, підготуватися до участі в процедурах закупівель та отримати довідкову інформацію, через інтерактивне вікно «Питання-відповідь» у рубриці «Закупівлі» на корпоративному сайті Компанії (http://atom.gov.ua/ua/zakupki/question_answer/).

Крок 3. Підготовка до участі у процедурі закупівлі

Оприлюднення інформації про закупівлі ДП «НАЕК «Енергоатом» та його відокремлених підрозділів здійснюється через авторизовані електронні майданчики на веб-порталі Уповноваженого органу (<https://prozorro.gov.ua>) в порядку, встановленому чинним законодавством. Додатково інформація про закупівлі оприлюднюється на корпоративному сайті Компанії (<http://atom.gov.ua/ua/zakupki/prozoro/>).

Авторизовані електронними майданчики (перелік може змінюватись):

SmartTender.biz	https://smarttender.biz/
ПриватМаркет	https://privatmarket.ua/
Zakupki.prom.ua	http://zakupki.prom.ua/
PUBLIC BID	https://public-bid.com.ua/
ДЕРЖЗАКУПВЛ.ОНЛАЙН	https://www.dzo.com.ua/
E tender	https://bid.e-tender.biz/
Newtend	https://newtend.com/
УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА	https://tender.uub.com.ua/
ZAKUPKI	https://lp.zakupki.com.ua/

Інформація про оголошені торги ідентична на всіх майданчиках, тому обирайте майданчик за зручністю користування та якістю сервісу.

Крок 4. Участь у процедурі закупівлі

Для участі у процедурі закупівлі необхідно зареєструватись в електронній системі закупівель через будь-який авторизований електронний майданчик.

Для пошуку тендерів в електронній системі закупівель ProZorro, оголошених ДП «НАЕК «Енергоатом», в строку пошуку ввести код ЄДРПОУ Компанії або її відокремленого підрозділу: **24584661**.

Для підготовки тендерної пропозиції необхідно керуватись тендерною документацією, у якій визначені технічні вимоги до предмету закупівлі та кваліфікаційні критерії, яким має відповідати постачальник; пакет необхідних документів і проект договору. Зазначені документи перебувають у вільному доступі.

Варто зазначити, що суворе дотримання вимог з підготовки тендерної пропозиції забезпечує можливість участі в процедурі закупівлі.

У разі виникнення запитань, пов'язаних з участю у відповідному тендері, постачальник може:

- адресувати їх контактній особі замовника закупівлі, вказаної у оголошенні;
- **не пізніше ніж за 10 днів** до закінчення строку подання тендерної пропозиції звернутися через електронну систему закупівель до замовника на адресу tender-naek@direkcy.atom.gov.ua за роз'ясненнями щодо тендерної документації;

- звернутися до замовника з вимогою щодо усунення порушення під час проведення процедури закупівлі.

Усі звернення за роз'ясненнями та звернення щодо усунення порушення автоматично оприлюднюються в електронній системі закупівель без ідентифікації особи, яка звернулася до замовника.

Порядок подання тендерної пропозиції

Тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 Закону і в тендерній документації. Після заповнення полів в електронній формі учаснику потрібно завантажити необхідні документи, що вимагаються замовником у тендерній документації.

При цьому подання учасниками документів, що вимагаються замовником у тендерній документації, у паперовій формі Законом не передбачено.

Учасник має право подавати тендерну пропозицію, вносити до неї зміни або відкликати свою тендерну пропозицію лише до закінчення строку подання тендерних пропозицій. Зміни до тендерної пропозиції, які отримані після закінчення строку подання тендерних пропозицій, електронною системою закупівель не враховуються.

Електронний формат тендерної пропозиції передбачає, що учасник закупівлі має заповнити усі поля в електронних формах. Зокрема, зазначити в них інформацію про:

- ціну пропонуванних товарів (робіт, послуги);
- відповідність тим критеріям оцінки, які встановив замовник у тендерній документації;
- його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям та вимогам, визначеним у статті 17 Закону, а також у тендерній документації.

Окрім цього, учасник завантажує до системи інші документи, наявність яких передбачена тендерною документацією. Зауважимо, що підтверджувальні документи стосовно відповідності учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, а також документи з технічним описом предмета закупівлі, мають бути завантажені в окремих файлах.

Треба зауважити, що поставка продукції для систем важливих для безпеки (далі – СВБ) повинна здійснюватися від виробників, що пройшли оцінку та внесені в «Перелік постачальників ДП «НАЕК «Енергоатом». У випадку відсутності у виробника такої оцінки у тендерній пропозиції має бути згода виробника на проведення такої оцінки.

Оцінка виробників обладнання, важливого для безпеки ядерних установок, проводиться до укладення договору (контракту) поставки згідно з вимогами до забезпечення якості, визначеними в СОУ НАЕК 005:2014 "Управління закупівлями

продукції. Технічні вимоги та умови постачання продукції для АЕС. Правила розробки, оформлення і поведження. Вимоги до змісту" (http://atom.gov.ua/ua/about/law_documents/). Оцінка інших виробників проводиться до постачання продукції на АЕС (у разі виконання робіт і послуг на СВБ - до видачі службою відомчого нагляду АЕС часткового дозволу на виконання робіт або надання послуг). У всіх випадках Рішення має бути прийняте до постачання продукції на АЕС.

Електронна система закупівель автоматично вносить тендерну пропозицію, отриману від учасника, до реєстру. На підтвердження того, що тендерну пропозицію учасника прийнято, останньому буде надіслано повідомлення про отримання тендерної пропозиції із зазначенням у ньому дати та часу електронних торгів.

Для подання учасником тендерної пропозиції відводиться строк, не менше ніж 15 календарних днів з дня оприлюднення оголошення про проведення закупівельної процедури на веб-порталі Уповноваженого органу. Якщо ж оголошення про проведення процедури закупівлі оприлюднюється відповідно до норм частини четвертої статті 10 Закону, то для подання тендерної пропозиції встановлюють строк, не менше ніж 30 календарних днів з дня оприлюднення такого оголошення.

Під час подання тендерної пропозиції слід чітко дотримувати встановлених строків, адже електронна система закупівель не приймає тендерні пропозиції, які надійшли після закінчення обумовленого строку їх подання.

За результатами розгляду тендерних пропозицій учасників складається протокол розгляду тендерних пропозицій за формою, встановленою Уповноваженим органом. Після оприлюднення зазначеного протоколу електронною системою закупівель автоматично розсилаються повідомлення всім учасникам тендеру та оприлюднюється перелік учасників, тендерні пропозиції яких не відхилені згідно з Законом.

У разі здійснення закупівлі очікувана вартість якої перевищує 133 000 євро для товарів і послуг та 5 150 000 євро для робіт, до оцінки допускаються лише тендерні пропозиції учасників, які не було відхилено згідно з Законом, здійснення розгляду таких тендерних пропозицій на відповідність вимогам тендерної документації передують проведенню електронного аукціону.

Крок 5. Укладання договору з переможцем процедури закупівлі

Договір про закупівлю укладається відповідно до норм Цивільного кодексу України та Господарського кодексу України з урахуванням особливостей, визначених Законом про публічні закупівлі.

Умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції за результатами аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі або ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

Договір укладається не раніше ніж через 10 днів з дня оприлюднення повідомлення про намір укласти договір, але не пізніше 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір.

Інформація про укладені договори також оприлюднюється у електронній системі закупівель (<https://prozorro.gov.ua/>).

Оскарження процедури закупівлі

Фізична чи юридична особа має право звернутися до органу оскарження – Антимонопольного комітету України з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів з приводу рішення, дії чи бездіяльності Замовника, що суперечать законодавству у сфері публічних закупівель і внаслідок яких порушено його право чи законні інтереси.

Антимонопольний комітет України

<http://www.amc.gov.ua/>

Скарга до органу оскарження подається учасником у формі електронного документа через електронну систему закупівель. Після розміщення скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель скарга автоматично вноситься до реєстру скарг і формується її реєстраційна картка. Скарга разом з реєстраційною карткою в день розміщення суб'єктом оскарження автоматично оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу.

Контроль

Якщо Ви стали свідком або Вам стало відомо про вчинення корупційних правопорушень та інших неправомірних дій посадовими особами і працівниками ДП «НАЕК «Енергоатом» та його відокремлених підрозділів, або до Вас були застосовані неконкурентні умови під час проведення закупівлі Ви можете надіслати повідомлення про це за допомогою форми зворотного зв'язку (<http://atom.gov.ua/ua/compliance/feedback/>), яке буде розглянуто відповідальними підрозділами Компанії в найкоротші терміни.